



**Пояснительная записка к форуму ЕС-НПО по правам человека 2022 г.**

**Борьба с безнаказанностью: привлечение виновных к ответственности**

**Права человека в условиях кризиса и конфликта**

**Соорганизаторы:** Европейская служба внешних связей (ЕСВС), Комиссия ЕС (DG INTPA), Сеть по правам человека и демократии (СПЧД)

**Даты проведения:** 14–15 декабря

**Обоснование целесообразности проведения:**

Недавно развязанная война против Украины и захват Кабула талибами в прошлом году в очередной раз показывают нам, как попираются нормы международного права в области прав человека и международного гуманитарного права во времена конфликтов и кризисов. В таких ситуациях крайне важно поддерживать организации гражданского общества (ОГО) в их деятельности по укреплению мира и предотвращению конфликтов, защите прав человека, поддержке потерпевших, регистрации нарушений и сбору доказательств. Для признания важнейшей роли гражданского общества в защите местного населения и демократических институтов мы должны решительно осудить серьезные нарушения прав человека и злоупотребления, нарушения норм международного гуманитарного права и международные преступления (здесь и далее — «серьезные нарушения прав человека и международные преступления особой тяжести») и привлечь виновных к ответственности. Ввиду особенностей их работы ОГО и правозащитники, которые стремятся привлечь виновных к ответственности, могут стать главными мишенями для нападок со стороны государственных и негосударственных субъектов. ОГО и правозащитники, работающие в условиях конфликтов и кризисов, нуждаются в особой защите, которую ЕС может предоставить в рамках (среди прочего) имеющихся механизмов защиты. Правозащитники и ОГО играют важную роль в оказании практической поддержки потерпевшим, привлечении

виновных к ответственности за совершенные преступления, восстановлении нарушенных прав потерпевших и предотвращении повторных преступлений.

Для защиты гражданского общества и правозащитников (в том числе женщин) в конфликтных и постконфликтных ситуациях необходимо разработать эффективную государственную политику согласно [Резолюции ООН о правозащитниках в условиях конфликтных и постконфликтных ситуаций](#), принятой в рамках 49-й сессии Совета по правам человека.

Роль женщин и молодых людей в числе правозащитников и миротворцев в предотвращении, урегулировании и разрешении конфликтов имеет первостепенное значение в деле достижения и поддержания прочного мира. В этом году форум ЕС-НПО станет площадкой для обсуждения этих вопросов и поиска решений с учетом роли ЕС в привлечении виновных к ответственности, улучшении доступа к правосудию и защите правозащитников.

Кроме того, в 2022 году исполнилось 20 лет со дня вступления в силу Римского статута, поэтому нынешний форум ЕС-НПО — это еще и возможность проанализировать роль ЕС, стран-участниц и гражданского общества в укреплении позиций международного уголовного правосудия и других механизмов привлечения виновных к ответственности.

## **Задачи**

- Определение действий ЕС по защите и укреплению позиций ОГО и правозащитников в зонах конфликтных и кризисных ситуаций, поддержка их деятельности по предотвращению нарушений, борьбе с безнаказанностью за серьезные нарушения прав человека и международные преступления особой тяжести, а также обеспечение доступа пострадавших к правосудию и восстановление их нарушенных прав.
- Привлечь внимание к проблеме прав человека в зонах конфликтных и кризисных ситуаций, включая Украину, Сирию, Ливию, Йемен, Африканский Рог, Сахель, Афганистан, Мьянму, ДРК, Южный Судан и Палестину<sup>1</sup>. ОГО, работающие в этих регионах, не всегда имеют доступ к основным общественным площадкам.
- Укрепление партнерских отношений между ОГО, ЕС и странами-участницами, ООН и другими институтами и организациями для борьбы с безнаказанностью во всем мире и укрепления позиций национального и международного уголовного правосудия, а также других механизмов и процессов правосудия переходного периода.

---

<sup>1</sup> Включение данной территории в список не считается признанием Государства Палестина и не ограничивает позиции отдельных стран-участниц по этому вопросу

- Разработка рекомендаций по оказанию практической поддержки пострадавшим, доступу к правосудию, привлечению виновных к ответственности и предотвращению преступлений, а также включение этих рекомендаций в политику и программы ЕС.
- Определение действий ЕС по реагированию на гуманитарные кризисы и конфликты с учетом гендерной проблематики и с основным акцентом на оказание комплексной практической поддержки жертвам сексуального, гендерного и репродуктивного насилия и нарушений в условиях конфликта, а также обеспечение доступа пострадавшим к правосудию.

## **Структура: 3 основных направления дискуссии**

### **Направление I: борьба с безнаказанностью — привлечение виновных к ответственности**

В рамках этого направления участники обсудят ключевую роль официальных и неофициальных систем правосудия на национальном уровне в борьбе с безнаказанностью в отношении серьезных нарушений прав человека и международных преступлений особой тяжести, нарушений международного гуманитарного права, вооруженных конфликтов и репрессий со стороны авторитарных властей. Участники дискуссии обсудят значение справедливости и привлечения виновных к ответственности как неотъемлемой части устойчивого мира и развития. Также участники рассмотрят конкретные ограничения доступа к правосудию у маргинализированных групп и конкретные виды нарушений, такие как сексуальное, гендерное и репродуктивное насилие и нарушения в области сексуально-репродуктивного здоровья и прав человека (СРЗПЧ).

Это направление дискуссии также охватывает взаимосвязь между правосудием, государственной политикой и участием общества как важное условие для предотвращения серьезных нарушений прав человека и международных преступлений особой тяжести.

Основные моменты для обсуждения:

- Обеспечение верховенства закона для устранения коренных причин конфликтов, укрепление **национальных систем правосудия**, содействие справедливому и эффективному отправлению правосудия и укрепление средств правовой защиты в отношении прошлых нарушений. Роль ЕС в поддержке правосудия во всем мире, основанного на правах человека и учитывающего гендерную проблематику, в соответствии с принципами «не навреди» и конфликт-чувствительности.
- Правосудие переходного периода играет важную роль в предотвращении конфликтов благодаря комплексному устранению причин и последствий серьезных нарушений прав человека, злоупотреблений и проявлений системной несправедливости. Его задача — не только положить конец безнаказанности, но

и добиться признания и восстановления нарушенных прав пострадавших; укрепить доверие; обеспечить верховенство закона и содействовать мирному урегулированию. Общие проблемы предотвращения конфликтов и потребность в структурных изменениях на всех уровнях общества.

- Роль ОГО, объединений пострадавших, правозащитников, СМИ и социальных сетей в продвижении и укреплении эффективных систем правосудия, обеспечении доступа к правосудию и различных инициативах по мирному урегулированию для предотвращения безнаказанности и привлечения виновных к ответственности.

## **Направление II: представители гражданского общества в кризисных и конфликтных ситуациях**

Эти сессии будут посвящены конфликтным и кризисным ситуациям и несправедливости, с которой сталкиваются лица, пострадавшие от серьезных нарушений прав человека и международных преступлений особой тяжести. Участники дискуссий также рассмотрят способы противодействия действиям государственных и негосударственных субъектов, направленным на делегитимизацию, криминализацию или дискредитацию правозащитников в конфликтных и кризисных ситуациях. Среди прочих, сегодня эта тема особенно актуальна в Украине, Сирии, Йемене, Мьянме, ДРК, Эфиопии.

Основные моменты для обсуждения:

- Способы поддержки ОГО и правозащитников в их деятельности по борьбе за справедливость и регистрации нарушений для возможного использования в рамках правозащитной деятельности и привлечения виновных к ответственности, будь то содействие судебному преследованию, восстановление нарушенных прав, установление и сообщение истины, участие в реконструкции и реинституционализации внутри страны или на международном уровне, посредством процессов, которые учитывают гендерную проблематику и права жертв, обеспечивают верховенство закона и способствуют мирному урегулированию и миротворчеству.
- Глобальная поддержка деятельности по защите и оказанию помощи правозащитникам и ОГО (включая оставшихся в живых и родственников пострадавших) в конфликтных ситуациях, включая защитные меры, необходимые для продолжения эффективной работы, социально-психологическую помощь и борьбу с нарративами, направленными на делегитимизацию их работы.
- Возможность и обязанность стран уделять первостепенное внимание разработке эффективной государственной политики для защиты правозащитников в условиях конфликтных или постконфликтных ситуаций, а

также роль ЕС в продвижении такого законодательства и политики. Деятельность по предотвращению конфликтов должна включать меры по укреплению гражданского общества и усилению его автономности, в том числе упразднение законов, ограничивающих гражданское пространство, создание платформ, коалиций, сетей и форумов, а также формирование благоприятной среды.

- Определение конкретного подхода, в основе которого лежат интересы пострадавших, включая практическую поддержку жертвам насилия и нарушений прав из числа ЛГБТИ в своей стране или в изгнании, анализ конкретных аспектов, таких как сексуальное, гендерное и репродуктивное насилие и нарушения прав в условиях конфликтных и кризисных ситуаций; роль молодых активистов в привлечении виновных к ответственности и борьбе с безнаказанностью.

### **Направление III: международные механизмы привлечения виновных к ответственности**

Одним из международных механизмов привлечения к ответственности является Международный уголовный суд — судебная основа системы Римского статута. Когда речь идет об ответственности государства за международные преступления, возможно также вовлечение Международного суда ООН и региональных систем защиты прав человека в Европе, Латинской Америке и Африке. Ведущую роль в обеспечении верховенства закона и привлечении к ответственности виновных в нарушениях прав человека и злоупотреблениях, нарушениях норм международного гуманитарного права и международных преступлениях также играют специализированные трибуналы, смешанные механизмы и суды, а также Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ). Среди прочего, УВКПЧ поддерживает работу правозащитных организаций ООН, включая договорные органы, созданные для контроля за соблюдением странами-участницами основных международных договоров по правам человека, специальные процедуры Совета по правам человека и другие механизмы, целью которых является установление истины или участие в привлечении к уголовной ответственности отдельных лиц. К таким механизмам относятся, в том числе, следственные комиссии, миссии по установлению фактов и любые другие следственные и контрольные механизмы, созданные Советом по правам человека.

При этом проблемы долгосрочных финансовых ресурсов и политической воли, необходимых для беспристрастного и независимого отправления правосудия, по-прежнему не решены. В результате может сложиться впечатление избирательности процесса отправления правосудия, что подрывает доверие к международной системе правосудия.

В рамках этого направления будут рассмотрены существующие механизмы привлечения виновных к ответственности, способы облегчения работы таких механизмов и обеспечения равного доступа к нормативно-правовой базе с учетом передового опыта и инновационных подходов к процессу привлечения виновных к ответственности.

Основные моменты для обсуждения:

- Способы поддержки различных механизмов привлечения виновных к ответственности со стороны МУС и УВКПЧ, включая ИИМ Syria (Международный, беспристрастный и независимый механизм для Сирии), ИИМ Myanmar (Независимый следственный механизм для Мьянмы) и следственные комиссии.
- Обмен опытом между ОГО и субъектами ЕС, работающими в условиях, когда идет следствие или предварительное рассмотрение в МУС (в настоящее время насчитывается 20 таких ситуаций в 17 странах).
- Роль ОГО и ЕС в продвижении этих механизмов посредством контроля и сбора информации, судебных разбирательств, правозащитной деятельности, а также оказания финансовой и политической поддержки для обеспечения равного доступа к нормативно-правовой базе и защиты правозащитников.
- Подходы к **универсальной юрисдикции и опыт стран-участниц ЕС.**
- Обмен передовым опытом, выводами и трудностями, относящимися к разным регионам (Гватемала, Центрально-Африканская Республика, Южный Судан, Палестина и другие регионы).

#### **Участники:**

Полный список участников будет утвержден соорганизаторами (при содействии представительств ЕС). Около 200 участников, включая, помимо представителей гражданского общества и правозащитников, в частности, из зон конфликтных и кризисных ситуаций: Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности и Вице-президент Комиссии, комиссар Урпилайнен, СПЕС по правам человека, члены Сети СПЧД, члены парламента ЕС, представители стран-участниц, эксперты ООН (например, специальные докладчики ООН и члены механизма привлечения виновных к ответственности), представители МУС, национальные органы власти, представители универсальной/региональной правозащитной структуры.

Платформа мероприятия будет регулярно обновляться на сайте <https://www.eu-ngoforum2022.eu/>

**Пояснительная документация**

**15-й Форум ЕС-НПО: Привлечение виновных к ответственности, Брюссель, 5–6 декабря 2013 г.**

*Пояснительная записка:* <http://www.15th-ngo-forum.igo.sk/downloads/Agenda%2015th%20EUNGO%20Forum.pdf>

*Повестка дня:* [http://www.15th-ngo-forum.igo.sk/downloads/Concept%20Note%20FORUM%20\(A+B%20sections\).pdf](http://www.15th-ngo-forum.igo.sk/downloads/Concept%20Note%20FORUM%20(A+B%20sections).pdf)